



Crna Gora  
Uprava za gazdovanje šumama  
i lovištima

Adresa: M. Tošića br. 4  
84210 Pljevlja, Crna Gora  
tel: +382 52 323 578  
fax: +382 52 323 730  
www.upravazasume.me

Br: 01-311/23-UPI-122/3

24. april. 2023.

**Tenderska komisija** za sprovođenje postupka davanja šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju, za 2023. godinu, formirana rješenjem Uprave za gazdovanje šumama i lovištima, broj 01-311/23-552/1 od 15.02.2023.godine i rješenjem o izmjeni i dopuni rješenja broj 01-311/23-552/2 od 27.02.2023.godine, na osnovu člana 77 Zakona o šumama („Sl.list CG” br.74/10 i 47/15), člana 6 stav 1 i 4 i člana 15, 16 i 17 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini („Sl. list CG”, br. 44/10), člana 4 stav 2 Odluke Vlade Crne Gore o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju za 2023.godinu, broj 07-011/23-427/2 od 02.02.2023.godine (“Sl.list CG”, br.17/23), a u vezi sa članom 18 Zakona o upravnom postupku (“Sl.list CG”, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po Javnom pozivu 1 za davanje šuma na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju, za 2023. godinu, broj 01-311/23-700/1 od 28.02.2023. godine i Ispravci Javnog poziva 1 broj 01-311/23-700/2 od 01.03.2023.godine, koji je objavila Uprava za gazdovanje šumama i lovištima, **rješavajući** povodom prigovora ponuđača DOO “Brest”, Rožaje, broj 01-311/23-UPI-122/2 od 12.04.2023.godine, protiv Odluke tenderske komisije broj 01-311/23-UPI-122/1 od 03.04.2023.godine, **donosi**:

### RJEŠENJE

**PRIGOVOR** ponuđača DOO “Brest”, Rožaje izjavljen protiv Odluke Tenderske komisije broj 01-311/23-UPI-122/1 od 03.04.2023.godine, **odbija se kao neosnovan.**

### O b r a z l o ž e n j e

#### Dispozitivom pobijane Odluke:

**Daju se** na korišćenje šume u državnoj svojini u GJ „Lovničke šume” odjeljenje br.27a, u Područnoj jedinici Rožaje, prodajom drveta u dubećem stanju za 2023.godinu, po Javnom pozivu 1 broj 01-311/23-700/1 od 28.02.2023. godine i Ispravci Javnog poziva 1 broj 01-311/23-700/2 od 01.03.2023.godine, doznačene bruto drvene mase od 399 m<sup>3</sup> četinarara, ponuđaču DOO “Brojni Laz”, Rožaje, **po ponuđenoj cijeni od 80,80 €/m<sup>3</sup> bruto drvene mase četinarara** i drugim uslovima u skladu sa Javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom.

**Ponuda ponuđača** DOO “Brest”, Rožaje, za GJ „Lovničke šume” odjeljenje br.27a, u Područnoj jedinici Rožaje, je ispravna i vrednovana kao drugorangirana.

**Ponuda ponuđača** DOO “Alba komerc”, Rožaje, za GJ „Lovničke šume” odjeljenje br.27a, u Područnoj jedinici Rožaje, je ispravna i vrednovana kao trećerangirana.

**Ponuda ponuđača** DOO “Subabe”, Rožaje, za GJ „Lovničke šume” odjeljenje br.27a, u Područnoj jedinici Rožaje, je ispravna i vrednovana kao četvrtorangirana.

Protiv Odluke Tenderske komisije broj 01-311/23-UPI-122/1 od 03.04.2023.godine, podnijet je Prigovor od strane ponuđača DOO "Brest", Rožaje, koji je zaveden kod Uprave za gazdovanje šumama i lovištima pod brojem 01-311/23-UPI-122/2 od 12.04.2023.godine.

U prigovoru, broj 01-311/23-UPI-122/2 od 12.04.2023.godine, se navodi da je Odlukom Tenderske komisije o davanju šuma u državnoj svojini u GJ „Lovničke šume“ odjeljenje br.27a, u Područnoj jedinici Rožaje, broj 01-311/23-UPI-122/1 od 03.04.2023.godine, dodjeljeno ponuđaču DOO "Brojni Laz", Rožaje i da je po mišljenju podnosioca prigovora, ponuđač DOO "Brest" neosnovano rangiran kao drugorangirani. Dalje, u prigovoru navodi se to da ponuđač DOO "Brojni Laz", Rožaje, svake godine dobija od strane Uprave za gazdovanje šumama i lovištima koncesije i da prošlogodišnje sigurno nije realizovao. Kao drugi razlog za osporavanje predmetne odluke, podnositelj prigovora DOO "Brest", Rožaje navodi da odjeljenje GJ „Lovničke šume“ odjeljenje br.27a, geografski gravitira iznad njihovih privatnih posjeda.

Prigovor je blagovremen i dozvoljen.

Tenderska komisija je još jednom ispitala zakonitost sprovedenih upravnih aktivnosti, razmatrala navode iznesene u prigovoru protiv pobijane odluke, samu odluku i ostale spise ove upravne stvari te nakon ocjene iznijetih navoda, pojedinačno i zajedno, našla da je **prigovor neosnovan** a pobijana odluka zakonita.

Tenderska komisija je detaljnim pregledom cjelokupne dokumentacije koja čini sadržaj ponude prvorangiranog ponuđača DOO "Brojni Laz", Rožaje, utvrdila da je ista ponuda u cjelosti ispravna, te da ispunjava sve uslove Javnog poziva 1 za davanje šuma na korišćenje prodajom drveta u dubjećem stanju, za 2023. godinu, broj 01-311/23-700/1 od 28.02.2023. godine i Ispravci Javnog poziva 1 broj 01-311/23-700/2 od 01.03.2023.godine i tenderske dokumentacije.

N početku da pojasnimo, postupak davanja šuma na korišćenje prodajom drveta u dubjećem stanju sprovodi se shodno članu 77 Zakona o šumama („Sl.list CG", br.74/10 i 47/15), članu 29 i 40 Zakona o državnoj imovini („Sl.list CG", br.21/09), članu 4, 5 i 6 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini („Sl.list CG", br.44/10), na osnovu Odluke Vlade Crne Gore o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubjećem stanju. Dakle, postupak davanja šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubjećem stanju, na osnovu naprijed navedenih zakonskih propisa, bitno se razlikuje od postupka davanja šuma putem Zakona o koncesijama.

Tenderka komisija **odbija kao neosnovane** navode po prigovoru, broj 01-311/23-UPI-122/2 od 12.04.2023.godine, koje je podnosilac DOO "Brest", Rožaje, dao na Odluku Tenderske komisije broj 01-311/23-UPI-122/1 od 03.04.2023.godine, a koja se odnosi na to da je ponuđač DOO "Brest", Rožaje, neosnovano rangiran kao drugorangirani. U skladu sa Javnim pozivom 1 broj 01-311/23-700/1 od 28.02.2023. godine i **METODOLOGIJOM VREDNOVANJA PONUDA**, kriterijumi i podkriterijumi za ocjenjivanje ponude predviđeno je da se boduju: A – Zaposlenost - Ponuda sa najvećim brojem zaposlenih radnika, a prema podacima Uprave prihoda i carina o prosječnom broju zaposlenih radnika kod poslodavca za 2022. godinu a za firme osnovane u 2023 godini, prosjek od dana osnivanja do 01.03.2023. godine (dobijenih na osnovu formule date u tački 1 – kadrovska osposobljenost ), boduje se sa 10 bodova a ostale ponude se boduju po formuli  $a/bx10$  (a-ponuđeni broj, b-najviše ponuđeni broj); B – Uticaj na razvoj lokalne ekonomije - Ponuđači koji posjeduju pogon,

opremu i kadrove za realizaciju Javnog poziva na teritoriji opštine u kojoj se nalazi odjeljenje za koje je dostavio ponudu, dobiće 10 bodova i C – Finansijsko vrednovanje/cijena - Ponuda sa najvišom cijenom za ponuđenu količinu vrednuje se sa 80 - bodova, a ostale se boduju prema formuli:  $a/b \times 80$  (a-ponuđena cijena, b-najviše ponuđena cijena). Tenderska komisija u skladu da Metodologijom vrednovanja ponuda je u pobijenoj Oluci broj 01-311/23-UPI-122/1 od 03.04.2023.godine, utvrdila prđviđene dokaze i to: Uvjerenjem Uprave prihoda i carina - broj prosječno zaposlenih; Listom nepokretnosti – vlasništvo i lokaciju pogona za primarnu i/ili finalnu preradu drveta i ponuđenu cijenu i cijenu – Obrazac 4 finansijski dio ponude. Pa tako ponuđači: DOO "Brojni Laz", Rožaje na osnovu Uvjerenja uprave prihoda i carina, Područna jedinica Rožaje ima 4,08 prosječno prijavljena radnika za 2022.godinu; ponuđač DOO "Brest", Rožaje na osnovu Uvjerenja uprave prihoda i carina, Područna jedinica Rožaje ima 1,91 prosječno prijavljena radnika za 2022.godinu; ponuđač DOO "Alba komerc", Rožaje na osnovu Uvjerenja uprave prihoda i carina, Područna jedinica Rožaje ima 1,97 prosječno prijavljena radnika za 2022.godinu i DOO "Subabe", Rožaje na osnovu Uvjerenja uprave prihoda i carina, Područna jedinica Rožaje ima 2,00 prosječno prijavljena radnika za 2022.godinu. Na osnovu naprijed navedenih podataka i primjenjujući formulu iz take A Metodologije vrednovanja ponuda - Ponuda sa najvećim brojem zaposlenih radnika, a prema podacima Uprave prihoda i carina o prosječnom broju zaposlenih radnika kod poslodavca za 2022. godinu, boduje se sa 10 bodova a ostale ponude se boduju po formuli  $a/b \times 10$  (a-ponuđeni broj, b-najviše ponuđeni broj), Tenderska komisija je dodijelila ponuđaču DOO "Brojni Laz", Rožaje 10 bodova, ponuđaču DOO "Brest", Rožaje 4,68 bodova ( $1,91/4,08=4,68$ ), ponuđaču DOO "Alba komerc", Rožaje 4,83 bodova ( $1,97/4,08$ ), ponuđaču i DOO "Subabe", Rožaje 4,90 bodova ( $2,00/4,08=4,90$ ). Po kriterijumu B – Uticaj na razvoj lokalne ekonomije, sva četiri ponuđača dobila su po 10 bodova jer su isti dokazali da posjeduju pogon na teritoriji opštine u kojoj se nalazi odjeljenje za koje su dostavili ponudu. Po kriterijumu C-ponuđena cijena-ponuda sa najvišom cijenom za ponuđenu količinu vrednuje se sa 80 - bodova, a ostale se boduju prema formuli:  $a/b \times 80$  (a-ponuđena cijena, b-najviše ponuđena cijena), Tenderska komisija je dodjelila ponuđaču DOO "Brojni Laz", Rožaje za ponuđenu cijenu od 80,80 €/m<sup>3</sup> je 80 poena, ponuđač DOO "Brest", Rožaje za ponuđenu cijenu od 80,00 €/m<sup>3</sup> dodjelila je 79,21 poena ( $80,00/80,80=79,21$ ), ponuđaču DOO "Alba komerc", Rožaje za ponuđenu cijenu od 61,30 €/m<sup>3</sup> dodjelila je 75,52 poena ( $61,30/80,80=75,52$ ) i DOO "Subabe", Rožaje za ponuđenu cijenu od 61,00 €/m<sup>3</sup> dodjelila je 75,30 poena ( $61,00/80,80=75,30$ ). Nakon utvrđivanja pojedinačnog ukupnog broja poena sva četiri ponuđača, Tenderska komisija je izvršila rangiranje u pobijenoj Odluci 01-311/23-UPI-122/1 od 03.04.2023.godine, pa je tako ponuđač DOO "Brojni Laz", Rožaje rangiran kao prvi sa ukupno 100 dodjeljenih bodova, ponuđač DOO "Brest", Rožaje rangiran kao drugi sa ukupno 93,89 dodjeljenih bodova, ponuđač DOO "Alba komerc", Rožaje rangiran kao treći sa ukupno 75,52 dodjeljenih bodova i ponuđač DOO "Subabe", Rožaje rangiran kao četvrti sa ukupno 75,30 dodjeljenih bodova. Iz svega predhodno navedenog Tenderska komisija odbija navode date u prigovoru kao neosnovane jer je pravilno bodovala i rangirala ponuđače za predmetno odeljene GJ „Lovničke šume“ odjeljenje br.27a, u Područnoj jedinici Rožaje u pobijenoj Oluci broj 01-311/23-UPI-122/1 od 03.04.2023.godine.

Tenderka komisija odbija kao neosnovane navode po prigovoru, broj 01-311/23-UPI-122/2 od 12.04.2023.godine, koje je podnosilac DOO "Brest", Rožaje, dao na Odluku Tenderske komisije broj 01-311/23-UPI-122/1 od 03.04.2023.godine, a koja se odnosi na to da ponuđač DOO "Brojni Laz", Rožaje nije moglo biti prvorangirani iz razloga što isti nije realizovao ugovore iz predhodne godine. Uslovima javnog poziva 1 i tenderske dokumentacije, posebno

smjernicama za utvrđivanje "maksimalne zapremine", tačka 4 stav III Kadrovska osposobljenost, nije propisano da će se po Javnom pozivu 1 za davanje šuma na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju, za 2023. godinu, broj 01-311/23-700/1 od 28.02.2023. godine, ponuđačima umanjivati drvena masa koju su dobijali po javnim pozivima iz 2022 godine,

Tenderska komisija je utvrdila da prema zvaničnim podacima Uprave Prihoda i carina ponuđač DOO "Brojni Laz", Rožaje ima 4,08 prosječno zaposlena radnika što množenjem sa 250 m<sup>3</sup> bruto drvne mase daje maksimalnu zapreminu od 1.020 m<sup>3</sup> bruto drvne mase koju je ponuđač mogao dobiti po predmetnom pozivu. Predhodnim odlukama po po Javnom pozivu 1 broj 01-311/23-700/1 od 28.02.2023. godine, ponuđaču DOO "Brojni Laz", Rožaje nije dodjeljeno ni jedno odjeljenje, te je istom ponuđaču ostala na raspolaganju količina od 1.020 m<sup>3</sup> bruto drvne mase. U skladu sa smjernicama za utvrđivanje "maksimalne zapremine", kojim je propisano da "Ponuđač može da bude izabran samo za broj odjeljenja za koje je ukupna zapremina sirovine manja od njegovih maksimalno utvrđenih operativnih-kadrovskih kapaciteta, na osnovu utvrđene maksimalne zapremine sirovine do 250 m<sup>3</sup> po prosječno zaposlenom radniku u 2022 godini a za firme osnovane u 2022 godini, prosjek za period od dana osnivanja do 01.03.2023. godine, uz oduzimanje već dodijeljenih količina. Kod sledećih odjeljenja izabraće se ponuđač sa najvišim ukupnim brojem bodova od preostalih ponuđača", ponuđač DOO "Brojni Laz", Rožaje je mogao biti izabran kao prvorangirani za predmetno GJ „Lovničke šume“ odjeljenje br.27a, u Područnoj jedinici Rožaje iz razloga što ispunjava operativne kapacitete za predmetno odjeljenje koje ima ukupno 399 m<sup>3</sup> bruto drve mase.

Konačno, Javnim pozivom 1 broj 01-311/23-700/1 od 28.02.2023. godine, tačkom 3 UČESNICI JAVNOG POZIVA, predviđeno je za koga je otvoren poziv - poziv je otvoren za pravna lica – ponuđače koja ispunjavaju uslove predviđene Javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom i da su ponuđači ti koju oducuju za koja odjeljenja u kojim Područnim jedinicama će predati svoje ponude te da su uslovi za sve učesnike isti. Komisija je razmatrala i ostale navode date u prigovoru i našla da oni nemaju uticaja na drugačije rješavanje ove upravne stvari.

Dakle, dispozitiv Odluke Tenderske komisije broj 01-311/23-UPI-122/1 od 03.04.2023.godine, je jasan, obrazloženje razumljivo i sadrži sve razloge koji s obzirom na utvrđeno činjenično stanje upućuju na odlučivanje, te da je Tenderska komisija pri donošenju ove odluke, ispravno rangirala dostavljene ponude u skladu sa metodologijom vrednovanja ponuda propisane Javnim pozivom 1 za davanje šuma na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju, za 2023. godinu, broj 01-311/23-700/1 od 28.02.2023.godine i u svemu postupala zakonito shodno, odredbi člana 17 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini („Sl. list CG", br. 44/10).

Na osnovu svega izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.



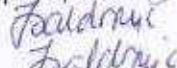

**UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI:** Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor, tužbom kod Upravnog suda Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.



**Komisija za sprovođenje postupka:**

**Dostavljeno:**

- Podnosiocu prigovora
- Upravi za gazdovanje šumama i lovištima
- a/a

1. Bojana Tanjević, predsjednica 
2. Dragana Đorđević Potpara, član 
3. Jelica Paldrmić, član 
4. Igor Vojinović, član 
5. Nikola Kamberović, član 