



Br:01-311/23-UP I 1597/4

03. avgust 2023.

Tenderska komisija za sprovođenje postupka davanja šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubjećem stanju, za 2023. godinu, formirana rješenjem Uprave za gazdovanje šumama i lovištima, broj 01-311/23-1775/1 od 25.05.2023.godine na osnovu čl. 6 st. 1 i 4, 15, 16 i 17 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini („Sl. list CG“, br. 44/10), člana 4 stav 2 Odluke Vlade Crne Gore o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubjećem stanju (redovne sječe), za 2023.godinu, broj 07-011/23-427/2 od 02.02.2023.godine („Sl.list CG“, br.17/23), a u vezi sa članom 18 Zakona o upravnom postupku („Sl.list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) u postupku po Javnom pozivu 2 broj 01-311/23-1775/2 od 05.06.2023. godine za davanje šuma na korišćenje prodajom drveta u dubjećem stanju za 2023. godinu, koji je objavila Uprava za gazdovanje šumama i lovištima, **rješavajući** povodom prigovora ponuđača DOO „ANNABELLA“ Nikšić, zavedenog pod brojem 01-311/23-UP I 1597/3 od 24.07.2023.godine i prigovora ponuđača DOO „TRUDBENIK“ Mojkovac zavedenog pod brojem 01-311/23-UP I 1597/2 od 24.07.2023.godine, protiv Odluke tenderske komisije broj 01-311/23-UP I 1597/1 od 10.07.2023.godine, **d o n o s i**

### R J E Š E N J E

**I PRIGOVOR** ponuđača DOO „ANNABELLA“ Nikšić, izjavljen protiv Odluke Tenderske komisije broj 01-311/23-UP I 1597/1 od 10.07.2023.godine, **odbija se kao neosnovan.**

**II PRIGOVOR** ponuđača DOO „TRUDBENIK“ Mojkovac, izjavljen protiv Odluke Tenderske komisije broj 01-311/23-UP I 1597/1 od 10.07.2023.godine, **odbija se kao neosnovan.**

### O b r a z l o ž e n j e

**Dispozitivom pobijane Odluke, Tenderska komisija:**

**U stavu 1 odbila je kao neprihvatljivu** ponudu ponuđača DOO „ANNABELLA“, Nikšić, za GJ „Gornji Šaranci“ odjeljenje br.56a, u Područnoj jedinici Žabljak, iz razloga neispunjavanja uslova iz Javnog poziva 2, broj 01-311/23-1775/2 od 05.06.2023.godine i tenderske dokumentacije a koji se odnose na to da ponuđač dostavi rješenje organa lokalne uprave o ispunjenju uslova za rad pogona za primarnu ili polufinalnu ili finalnu preradu drveta i/ili važeći izvještaj o pregledu i ispitivanju sredstava za rad (opreme i mašina za primarnu i/ili polufinalnu i/ili finalnu preradu drveta), sredstva i opreme lične zaštite na radu i uslova radne sredine pogona za primarnu i/ili polufinalnu i/ili finalnu preradu drveta („Sl.list CG“, br.71/05).

**U stavu 2 odbacila je kao neprihvatljivu** ponudu ponuđača DOO „Trudbenik“, Mojkovac, za GJ „Gornji Šaranci“ odjeljenje br.56a, u Područnoj jedinici Žabljak, iz razloga

neispunjavanja uslova iz Javnog poziva 2, broj 01-311/23-1775/2 od 05.06.2023.godine i tenderske dokumentacije a koji se odnose na to da ponuđač dostavi potvrdu izdatu od strane nadležnog organa – Uprave prihoda i carina, o prosječnom broju zaposlenih radnika kod poslodavca, za 2022.godinu, a prosjek utvrđen po osnovu dostavljenih IOPPD prijava od strane poslodavca, primjenom sledeće formule:

Ukupan fond radnih časova iz IOPPD prijava za 2022.godinu

Prosječan br. radnika za 2022.god =

174 x 12

**Naime, ponuđač DOO "ANNABELLA" Nikšić, preko ovlašćenog lica – izvršnog direktora, Jadranke Popović podnio je prigovor na Odluku broj 01-311/23- UPI 1597/1 od 10.07.2023.godine,** navodeći da je ista nepravilna i nezakonita. Navodi da se uredno prijavio na Javni poziv 2, priložio svu potrebnu dokumentaciju između ostalog i rješenje Sekretarijata opštinske uprave Žabljak broj 03-121 od 27.10.1994.godine a koje je sastavni dio ugovora, te da na dan otvaranja ponuda dana 22.06.2023.godine, na čijem otvaranju je bio prisutan predstavnik ponuđača DOO "ANNABELLA" Nikšić nije konstatovan ni jedan nedostatak, dok na isti dan otvaranja ponuda za predmetno odjeljenje nije bio prisutan predstavnik ponuđača DOO"TRUDBENIK" Mojkovac kome je naknadno nezakonito omogućen uvid u već otvorenu dokumentaciju.

**Takođe, ponuđač DOO"TRUDBENIK" Mojkovac, preko ovlašćenog lica, Vuksana Radonjića, podnio je prigovor na Odluku broj 01-311/23- UPI 1597/1,** u kojem navodi da je dostavio uvjerenje Uprave prihoda i carina kakvu je izdao poreski organ o prosječnom broju zaposlenih radnika za 2022.godinu, te da nije imao mogućnost da utiče na rad državnih organa, te da je saznao iz Odluke za dva načina utvrđivanja prosječnog broja radnika. U prigovoru, navodi da DOO"TRUDBENIK" Mojkovac ispunjava uslove da bude bodovan bez obzira je li prosječan broj zaposlenih radnika bio 30,14 ili 30,25, jer drvna masa koja je data na tenderu je manja od one koju bi ponuđač imao i sa 30,14 radnika.

Prigovori su blagovremeni i dozvoljeni.

Tenderska komisija je još jednom ispitala zakonitost sprovedenih upravnih aktivnosti, razmatrala navode iznesene u prigovoru protiv pobijane odluke, samu odluku i ostale spise ove upravne stvari te nakon ocjene iznijetih navoda, pojedinačno i zajedno, našla da su prigovori **neosnovani** a pobijana odluka zakonita.

Naime, odredbom člana 6 stav 1 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini (Sl.list CG", br. 44/10) propisano je „nadležni organ, prilikom donošenja odluke o prodaji ili davanju u zakup nepokretnih i pokretnih stvari, formira komisiju za sprovođenje postupka prodaje ili davanja u zakup ili određuje državni organ odnosno organ uprave koji formira komisiju za sprovođenje postupka prodaje ili davanja u zakup“.

Dalje, odredbom člana 4 stav 1 i 2 Odluke Vlade Crne Gore o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju, redovne sječe u 2023.godini („Sl.list CG", br. 17/23) propisano je „Davanje šuma na korišćenje prodajom drveta iz člana 1 ove odluke izvršiče se prikupljanjem ponuda (tenderskom prodajom), na osnovu javnog poziva. Zadužuje se organ uprave nadležan za gazdovanje šumama da objavi javni poziv i formira komisiju za sprovođenje postupka prodaje iz stava 1 ovog člana“.

Na osnovu naprijed citiranih odredbi, Uprava za gazdovanje šumama i lovištima je objavila Javni poziv 2, dana 05.06.2023.godine za davanje šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju, za 2023.godinu. Takođe, shodno naprijed citiranim odredbama, Direktor Uprave za gazdovanje šumama i lovištima, rješenjem broj 01-311/23-1775/1 od 25.05.2023.godine, formirao je komisiju za sprovođenje postupka za davanje šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju, za 2023.godinu.

Za odjeljenje 56a, Gazdinska jedinica „Gornji Šaranci“, Područna jedinica Žabljak, dva ponuđača su podnijela ponude, koje su Odlukom Tenderske komisije broj 01-311/23-UP I 1597/1 od 10.07.2023.godine, jedna odbijena a druga odbačena, kao neprihvatljive.

Podsjećamo, da su uslovi javnog poziva transparentni i precizni, te da je tačkom 4 Javnog poziva 2, broj 01-311/23-1775/2 od 05.06.2023.godine, koja nosi naziv „USLOVI ZA UČEŠĆE NA JAVNOM POZIVU“ podnaslov „II TEHNIČKA OSPOSOBLJENOST“ propisano:

- „1) Dostavi dokaz o vlasništvu poslovnog prostora-pogona za primarnu i/ili finalnu preradu drveta- list nepokretnosti izdat od strane Uprave za katastar i državnu imovinu.
- 2) Dostavi rješenje organa lokalne uprave o ispunjenju uslova za rad pogona za primarnu ili polufinalnu ili finalnu preradu drveta I/ILI važeći Izvještaj o pregledu i ispitivanju sredstava za rad (opreme i mašina za primarnu i/ili polufinalnu i/ili finalnu preradu drveta), sredstava i opreme lične zaštite na radu i uslova radne sredine pogona za primarnu i/ili polufinalnu i/ili finalnu preradu drveta („Sl.list CG“, br.71/05).“

Takođe, podsjećamo da je tačkom 4 Javnog poziva 2, broj 01-311/23-1775/2 od 05.06.2023.godine koja nosi naziv „USLOVI ZA UČEŠĆE NA JAVNOM POZIVU“ podnaslov „III KADROVSKA OSPOSOBLJENOST“ propisano:

- „1) Dostaviti potvrdu izdatu od strane nadležnog organa – Uprave prihoda i carina, o prosječnom broju zaposlenih radnika kod poslodavca, za 2022.godinu. Ovaj prosjek utvrđuje se na osnovu dostavljenih IOPPD prijava od strane poslodavca primjenom sledeće formule:

Ukupan fond radnih časova iz IOPPD prijava za 2022.godinu

Prosječan br. radnika za 2022.god = \_\_\_\_\_

174 x 12

Na kraju tačke 4 Javnog poziva 2, broj 01-311/23-1775/2 od 05.06.2023.godine, koja nosi naziv „USLOVI ZA UČEŠĆE NA JAVNOM POZIVU“ posebno je naglašeno:

„Tenderska komisija ima pravo provjere svih podataka iz ponude. Ovo se posebno odnosi na podatke o prosječnom broju zaposlenih radnika, budući da ovu potvrdu Uprava prihoda i carina izdaje na lični zahtjev učesnika poziva u kojem se mora jasno navesti da se od Uprave prihoda i carina traži izdavanje potvrde o prosječnom broju zaposlenih radnika kod poslodavca za 2022.godinu ili za firme osnovane u 2023.godini, prosjek za period od osnivanja do 01.06.2023.godine, po uputstvima i primjenom naprijed navedene formule, a da je ista osnova za utvrđivanje maksimalne zapremine sirovine koja se može dati ponuđaču kao i dodjelu bodova po osnovu kadrovske osposobljenosti. Ukoliko se utvrdi da je ponuđač dostavio netačne podatke ili da isti ne odgovaraju uslovima iz Javnog poziva, takva ponuda biće odbačena bez razmatranja.“

Postupajući po prigovoru DOO "ANNABELLA", Nikšić te cijeneći još jednom dokumentaciju koja čini sastavni dio ponude, utvrđuje se da je Odlukom 01-311/23-UP I 1597/1 od 10.07.2023.godine, tenderska komisija potpuno i tačno utvrdila činjenično stanje, poštovala pravila postupka i pravilno primjenila materijalno pravo pri donošenju iste. Naime, priloženi List nepokretnosti 459 – prepis KO Krš, izdat od strane Uprave za katastar i državnu imovinu - Područna jedinica Žabljak, broj 114-919-2129/2023 od 16.06.2023.godine, nesporan je dokaz o vlasništvu poslovnog prostora - pogona za primarnu i/ili finalnu preradu drveta, koji je stečen na osnovu Ugovora o kupoprodaji zaključenog dana 10.04.2008.godine, između DOO „Privrednik“ – Poslovni centar Žabljak i DOO "ANNABELLA", Nikšić - P.J Žabljak, u kome je navedeno da je predmet kupoprodaja objekta za obavljanje privredne djelatnosti – gatera „Magat“ 2/92 u selu Kršu opština Žabljak. Međutim, rješenje SO Žabljak - Sekretarijata opštinske uprave broj 03-166 od 27.12.1993.godine kao i Zapisnik SO Žabljak - Sekretarijata opštinske uprave broj 03-180 od 24.12.1993.godine, koji čine sastavni dio ponude nijesu dovoljan dokaz o ispunjenju uslova za rad pogona za primarnu ili polufinalnu ili finalnu preradu drveta, naročito kod činjenice da je članom 3 Ugovora o kupoprodaji zaključenog dana 10.04.2008.godine, navedeno je da „DOO „ANNABELLA“ Nikšić P.J, Žabljak stiče sva prava po rješenju broj 03-121 od 27.10.1994.godine, Sekretarijata opštinske uprave SO Žabljak, rješenje o ispunjenju uslova za obavljanje djelatnosti u pogledu tehničke opremljenosti, zaštite na radu, zaštite i unapređenju životne sredine, kao i da ispunjava druge uslove propisane u skladu sa zakonom za obavljanje djelatnosti. Navodi iz prigovora ponuđača DOO „ANNABELLA“ Nikšić, kako je priložio rješenje Sekretarijata opštinske uprave Žabljak broj 03-121 od 27.10.1994.godine su netačni, jer isto nije sastavni dio uvezane ponude **odnosno nije dostavljeno u ponudi**, već je dostavljeno rješenje SO Žabljak - Sekretarijata opštinske uprave broj 03-166 od 27.12.1993.godine koje bez postojanja rješenja Sekretarijata opštinske uprave SO Žabljak broj 03-121 od 27.10.1994.godine, nije potpun dokaz o ispunjenju uslova za rad pogona za primarnu ili polufinalnu ili finalnu preradu drveta u smislu tačke 4 Javnog poziva 2 koja nosi naziv „USLOVI ZA UČEŠĆE NA JAVNOM POZIVU“ podnaslov "II TEHNIČKA OSPOSOBLJENOST", tim prije što je rješenje Sekretarijata opštinske uprave SO Žabljak, broj 03-121 od 27.10.1994.godine, koje nedostaje, uzročno-posljedično vezano sa Ugovorom o kupoprodaji zaključenim dana 10.04.2008.godine i sa njim čini jednu cijelinu u pogledu prava koja kupcu pripadaju, a hronološki donijeto kasnije od strane istog organa u odnosu na rješenje koje je dostavljeno. Dokaz, jeste Zapisnik broj 01-311/23-2151/4 od 22.06.2023.godine, sa javnog otvaranja ponuda za odjeljenje 56a, Gazdinska jedinica „Gornji Šaranci“, Područna jedinica Žabljak, potpisan od strane prisutnog ovlašćenog predstavnika ponuđača DOO „ANNABELLA“ Nikšić i svih članova komisije a u kome se konstatuje u ponudi br. 16 od 21.06.2023.godine - ponuđača DOO „ANNABELLA“ Nikšić (2.strana Zapisnika) da je priloženo rješenje od 27.12.1993.godine izdato od strane SO Žabljak i Zapisnik od 24.12.1993.godine takođe izdat od strane SO Žabljak, a na koji nije bilo primjedbi od strane prisutnog ovlašćenog predstavnika ponuđača.

Takođe, Komisija je cijenila navode iz prigovora DOO "ANNABELLA" Nikšić da na dan otvaranja ponuda dana 22.06.2023.godine, na čijem otvaranju je bio prisutan predstavnik tog ponuđača nije konstatovan ni jedan nedostatak i da na isti dan otvaranja ponuda za predmetno odjeljenje, nije bio prisutan predstavnik ponuđača DOO "TRUDBENIK" Mojkovac kome je naknadno nezakonito omogućen uvid u već otvorenu dokumentaciju, te našla da su neosnovani. Ovo iz razloga što, strankama - ponuđačima, je tokom cijelog postupka, od dana javnog otvaranja ponuda dana 22.06.2023.godine, do donošenja Odluke, data mogućnost da

učestvuju u postupku i da se izjasne o činjenicama i okolnostima koje su od značaja za donošenje Odluke. Na dan javnog otvaranja, za odjeljenje 56a Gazdinska jedinica „Gornji Šaranci“ u Područnoj jedinici Žabljak, sačinjen je Zapisnik broj 01-311/23-2151/4 od 22.06.2023.godine. U toj fazi postupka Tenderska komisija samo konstatuje koji ponuđači su podnijeli ponude i taksativno nabraja dokumentaciju koja je priložena za svakog ponuđača, te nakon toga Tenderska komisija pristupa ponovnom, detaljnom pregledu priložene dokumentacije, kada i ponuđači uz pisani akt mogu doći u poslovne prostorije Uprave za gazdovanje šumama i lovištima u Pljevljima, da izvrše uvid u spise predmeta pred članovima tenderske komisije, kako svoju ponudu tako ponudu i drugih ponuđača na istom odjeljenju. To pravo je iskoristio i ponuđač, DOO „Trudbenik“ Mojkovac koji je takođe kasnije podnio prigovor na Odluku Tenderske komisije broj 01-311/23-UP I 1597/1 od 10.07.2023.godine.

**Postupajući po prigovoru DOO“TRUDBENIK“ Mojkovac te cijeneći još jednom dokumentaciju koja čini sastavni dio ponude, utvrđuje se da je Odlukom 01-311/23-UP I 1597/1 od 10.07.2023.godine, tenderska komisija potpuno i tačno utvrdila činjenično stanje, poštovala pravila postupka i pravilno primjenila materijalno pravo pri donošenju iste.** Naime, shodno svojim ovlaštenjima da ima pravo provjere svih podataka iz ponude, što se posebno odnosi na podatke o prosječnom broju zaposlenih radnika budući da potvrdu izdaje Uprava prihoda i carina na lični zahtjev učesnika poziva, tenderska komisija je uputila zahtjev broj 01-311/23-2219/2 od 27.06.2023.godine Upravi prihoda i carina, za dopunu uvjerenja broj 16/07-4/192 od 13.06.2023.godine koje je izdala Uprava prihoda i carina ekspozitura Mojkovac na zahtjev ponuđača DOO "TRUDBENIK" Mojkovac, a koja se odnosi na prosječan broj zaposlenih radnika za 2022.godinu, u kojoj nedostaje decidno navođenje da se po propisanom obrazcu došlo do prosječnog broja zaposlenih za ponuđača DOO "Trudbenik", Mojkovac. Kako je Uprava prihoda i carina Područna jedinica Bijelo Polje ekspozitura Mojkovac, aktom broj 16/07-4/235 od 30.06.2023.godine obavijestila tendersku komisiju da primjenom formule koja se traži javnim pozivom 2, prosječan broj radnika za 2022.godinu za DOO "Trudbenik", Mojkovac, iznosi 30,14 umjesto 30,25 kako je dostavljeno u uvjerenju broj 16/07-4/192 od 13.06.2023.godine koja čini sastavni dio ponude, to je pravilno tenderska komisija utvrdila, da je ponuđač DOO "Trudbenik", Mojkovac, dostavio netačan podatak o prosječnom broju zaposlenih radnika za 2022.godinu. Kako su pravila postupka, odnosno je tačka 4 Javnog poziva 2 koja nosi naziv „USLOVI ZA UČEŠĆE NA JAVNOM POZIVU“ nedvosmisleno i izričito propisala da ponuđač koji dostavi netačne podatke ili da isti ne odgovaraju uslovima iz Javnog poziva 2, takva ponuda biće odbačena bez razmatranja, to se se ponuda istog odbacuje bez razmatranja.

Takođe, Komisija je cijenila navode iz prigovora DOO "TRUDBENIK" Mojkovac, da nije imao mogućnost da utiče na rad državnih organa, te da je saznao iz Odluke na koju prigovara za dva načina utvrđivanja prosječnog broja radnika, te našla da su neosnovani. Ovo iz razloga što je Javni poziv 2 u cjelosti transparentan (objavljen dana 05.06.2023.godine), te su zainteresovane stranke – ponuđači i šira javnost na vrijeme upoznati o uslovima istog i dokazima koje će morati dostaviti ponuđači kako bi ponuda bila prihvatljiva te sa tih razloga ne stoje navodi da se ponuđač DOO"TRUDBENIK" Mojkovac, tek iz Odluke na koju prigovara upoznao sa pravilima u pogledu prosječnog broja zaposlenih radnika za 2022.godinu. Bez uticaja su i navodi da ispunjava uslove da bude bodovan bez obzira je li prosječan broj zaposlenih radnika bio 30,14 ili 30,25, jer drvna masa koja je data na tenderu je manja od one koju bi ponuđač imao i sa 30,14 radnika. Ovo sa razloga, što je tačkom 4 Javnog poziva 2 koja nosi naziv „USLOVI ZA UČEŠĆE NA JAVNOM POZIVU“, imperativno

propisano „Ukoliko se utvrdi da je ponuđač dostavio netačne podatke ili da isti ne odgovaraju uslovima iz Javnog poziva, takva ponuda biće odbačena bez razmatranja” te kako je tenderska komisija nedvosmisleno utvrdila da je ponuđač DOO "TRUDBENIK" Mojkovac, dao netačne podatke, takva ponuda se zakonito i potpuno pravilno bez daljeg razmatranja odbacuje.

Dispozitiv Odluke na koju se prigovara je jasan, obrazloženje razumljivo i sadrži razloge koji s obzirom na utvrđeno činjenično stanje upućuju na odlučivanje navedeno u dispozitivu pobijane Odluke, te je Tenderska komisija u svemu postupala zakonito shodno odredbi člana 17 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini („Sl. list CG", br. 44/10).

Tenderska komisija je cijenila i ostale navode iznijete u prigovorima i odlučila je da oni nijesu od uticaja na drugačije rješavanje ove upravne stvari.

Na osnovu svega izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

**UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti upravni spor, tužbom kod Upravnog suda Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

**Tenderska komisija:**



1. Jelica Paldrić, predsjednik  
*Jelica Paldrić*
2. Dragana Đorđević-Potpara, član  
*Dragana Đorđević-Potpara*
3. Slavica Gomilanović, član  
*Slavica Gomilanović*
4. Alija Bralić, član  
*Alija Bralić*
5. Samra Đurđević, član  
*Samra Đurđević*

Dostavljeno:

- Podnosiocima prigovora
- Tenderska komisija
- a/a